



## **DETERMINAZIONE DEL SEGRETARIO GENERALE N. 86 DEL 6 APRILE 2023.**

**OGGETTO** : Bando PNRR misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID CIE" - affidamento servizio a Infocamere S.p.c.A. - CUP J41F22003020006.

La Responsabile ad interim del Servizio 4 "La regolazione del mercato e la tutela del consumatore", tale ai sensi della Disposizione di Servizio n. 1/2023 del 4/01/2023:

Premesso che il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) prevede un pacchetto di investimenti e riforme articolato in sei missioni. Il Piano promuove un'ambiziosa agenda di riforme e, in particolare, le quattro principali riguardano: pubblica amministrazione, giustizia, semplificazione, competitività. Il Piano è in piena coerenza con i sei pilastri del Next Generation EU riguardo alle quote d'investimento previste per i progetti green (37%) e digitali (20%); i progetti nella missione "Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura" hanno l'obiettivo di favorire l'innovazione in chiave digitale, sostenendo l'infrastrutturazione del Paese e la trasformazione dei processi produttivi delle imprese. Il PNRR è finanziato con fondi comunitari e governativi;

Considerato che: - nell'ambito del Piano è stato previsto l'avviso per la Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID CIE" a cui possono candidarsi le Pubbliche Amministrazioni come le Camere di Commercio;

Richiamata la determinazione presidenziale n. 6 del 9 settembre 2022, ratificata con delibera di Giunta n. 78 del 6 ottobre 2022, con la quale si è deciso di candidarsi all'Avviso Pubblico per la presentazione di domande di partecipazione a valere sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza - Missione 1 - Componente 1 - investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" - Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle Piattaforme Nazionali di Identità Digitale - Spid Cie", relativa a nuovi servizi online, che la Camera intende acquisire in sostituzione di servizi attualmente esposti al pubblico in modalità non autenticata con SPID/CIE, delegando il Segretario Generale alla sottoscrizione ed all'invio della candidatura medesima;

Considerato che : la domanda di partecipazione come soggetto attuatore è stata presentata in data 9 settembre 2022, tramite la piattaforma PA digitale 2026, e che con Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 49-3/2022 PNRR del 27 settembre 2022 è stato approvato il finanziamento del progetto della Camera di Commercio di Reggio Calabria (n.510) per € 14.000,00;

- il progetto che si ritiene di realizzare riguarda l'inserimento del servizio "Richiesta di cancellazione protesti per avvenuta riabilitazione" per la realizzazione di uno strumento a disposizione dei cittadini e delle imprese per la presentazione di istanze di cancellazione protesti per avvenuta riabilitazione. Tale servizio si esplica attraverso l'utilizzo di una specifica piattaforma che, previa autenticazione, permette di inviare le istanze all'Ente camerale con gestione diretta da parte dell'ufficio preposto e tale richiesta può essere inoltrata da parte:

- dal soggetto protestato o dal legale rappresentante in caso di società solo nei casi in cui il provvedimento è stato già acquisito agli atti della Camera di Commercio, in quanto già trasmesso dal Tribunale competente (per informazione sui tempi di trasmissione è necessario rivolgersi esclusivamente al Tribunale). Nel caso in cui il Tribunale non abbia trasmesso il decreto, non può essere presentata l'istanza in modalità informatica e in caso di invio la stessa sarà annullata d'ufficio per irricevibilità;

- dall'avvocato che, su incarico del soggetto protestato, ha seguito il procedimento della riabilitazione, il quale dovrà inviare l'istanza presentata in Tribunale e il decreto di riabilitazione con attestazione di conformità (firmata digitalmente), ai sensi del D.L. 179/2012 e successive modifiche.



Le principali caratteristiche di questo strumento si concretizzano sia in benefici per l'utente, quali il dinamismo, che caratterizza il forum di compilazione che permette all'utenza di compilare unicamente le informazioni di diretta pertinenza alla sua specifica situazione; la modularità del pagamento dove l'importo totale si compone sulla base delle scelte dell'utente; mentre i benefici per l'Ente riguardano la concentrazione in un solo punto tutte le domande della stessa tipologia ricevute e la relativa documentazione aumentando l'economicità e l'efficienza, la protocollazione e la conservazione, l'interazione con l'utente e le personalizzazioni con look e feel dell'utente;

- la Camera può avvalersi, come soggetto realizzatore del progetto in parola, della propria società in-house InfoCamere S.c.p.A., in quanto tale società, oltre a realizzare la piattaforma per l'erogazione del servizio anzidetto e poter consentire l'integrazione con applicativi collegati alle domande (Gedoc per la gestione documentale e la piattaforma per i pagamenti alla Pubblica Amministrazione PagoPA e quindi la console per la rendicontazione Mopa), si è qualificato come soggetto aggregatore SPID e CIE per l'identificazione del soggetto che accede al servizio online;

- la società Infocamere, con nota del 27.02.2023, ha inviato la proposta contrattuale per l'attuazione del Progetto di "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID CIE", con tematica specifica protesti, al prezzo di € 8.000,00 oltre IVA per un totale di € 9.760,00 IVA inclusa;

- la Camera di Commercio di Reggio Calabria si avvale della Società in-house del sistema camerale, InfoCamere S.c.p.A., per la realizzazione e manutenzione di servizi e infrastrutture informatiche, telematiche e di connettività, nonché per la tenuta, gestione e messa a disposizione delle banche dati del sistema camerale;

- per l'affidamento dei servizi in modalità in-house providing è necessario procedere alla verifica della sussistenza dei presupposti legittimanti per gli affidamenti diretti dei contratti agli enti strumentali;

- con Comunicato del Presidente ANAC del 3 agosto 2016 era stata ricordato che gli affidamenti diretti alle società in-house possono essere effettuati dalle amministrazioni aggiudicatrici in presenza dei presupposti legittimanti definiti dall'art. 12 della direttiva 24/2014/UE, recepiti nell'art. 5 del d.lgs. 50/2016 e nel rispetto delle prescrizioni di cui ai commi 2 e 3 dell'art. 192;

- l'art. 192 del D.lgs. 50/2016 ha istituito, presso l'ANAC, l'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in-house di cui all'art. 5 del medesimo decreto; l'iscrizione all'elenco avviene a domanda degli interessati e solo dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti;

- le Linee Guida dell'ANAC n. 7 "Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del D.lgs. 50/2016" hanno fissato al 15 gennaio 2018 la data dalla quale la presentazione della domanda di iscrizione all'elenco in parola costituiva presupposto legittimante per l'affidamento in-house;

- Unioncamere è stata delegata dall'Assemblea a procedere all'iscrizione, di tutte le Camere di commercio, relative aziende speciali e Unioni Regionali, all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici che operano affidamenti in-house con riferimento alle società in-house nazionali, tra cui appunto InfoCamere S.c.p.A. e in data 29/01/2018 UnionCamere ha provveduto alla presentazione dell'istanza per l'iscrizione all'Elenco in parola, per la società in-house InfoCamere S.c.p.A (con protocollo nr. 0008556);

- l'ANAC, con Delibera n. 1042 del 14 novembre 2018, a seguito di attività istruttoria di riscontro della sussistenza dei requisiti necessari, ha iscritto all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori l'Unione Italiana delle Camere di Commercio (C.F. 01484460587) anche per



conto della Camera di Commercio di Reggio Calabria in ragione degli affidamenti in-house a Infocamere S.c.p.A.;

Atteso che: - come previsto dal co. 2, art. 192, D.Lgs. 50/2016, ai fini dell'affidamento in-house avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti devono effettuare la preventiva valutazione di congruità economica dell'offerta dei soggetti in-house;

- il nuovo applicativo da realizzare in attuazione della misura 1.4.4. del PNRR va ad integrare e dialogare con applicativi specifici già in uso dal sistema camerale e può essere ricompreso fra i servizi facoltativi offerti da Infocamere di classe B (servizi la cui offerta risulta non confrontabile con altre soluzioni di mercato) anche considerato che si tratta di un progetto di sistema che riguarda più Camere di Commercio di cui Infocamere può garantire anche la sicurezza dei dati;

- il regolamento camerale per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture prevede all' art. 10, lett. A), punto 3 a), che si ricorre, di norma, alla consultazione di un unico operatore economico nel caso in cui il bene o servizio è considerato infungibile in base a opportuni riscontri di tipo oggettivo e/o documentato (un bene o servizio è infungibile se è l'unico che può garantire il soddisfacimento di un certo bisogno per ragioni di tipo tecnico o di privativa industriale ovvero che, se venisse fornito o eseguito da soggetti diversi da quelli a cui è stato affidato il precedente contratto, possa recare grave pregiudizio all'Amministrazione) e si ritiene che il servizio da affidare presenti un'elevata integrazione con gli applicativi già in uso dagli uffici camerali forniti dalla società Infocamere Spca e vi è ragione di ritenere che l'affidamento ad altro operatore non possa attuare quelle integrazioni fra applicativi che sono alla base del progetto, anche perché è un progetto di sistema che coinvolge più Camere e l'affidamento ad un operatore economico diverso rischierebbe di creare un grave pregiudizio per l'Ente, anche perché trattasi di servizi facoltativi di classe B (servizi la cui offerta risulta non confrontabile con altre soluzioni di mercato);

Considerato che: - si ritiene pertanto che sussistano tutte le condizioni per poter procedere all'affidamento in modalità in-house providing ad InfoCamere S.c.p.A. del servizio di realizzazione del servizio di invio on-line, previa autenticazione SPID/CIE, delle richieste di cancellazione protesti per avvenuta riabilitazione;

- la spesa prevista è di € 9.760,00 IVA inclusa, che verrà successivamente rendicontata per l'acquisizione del finanziamento già autorizzato con i fondi PNRR;

- la realizzazione del progetto comporterà per la Camera di Commercio l'introito del finanziamento dei fondi del PNRR per l'importo di € 9.760,00 IVA inclusa, che sarà introitato nel bilancio di competenza in cui si avrà notizia dell'approvazione dell'attività realizzata;

- l'art. 1 della Legge 7 agosto 1990 n. 241 per il quale l'attività amministrativa persegue i fini determinati dalla legge ed è retta da criteri di economicità, di efficacia, di imparzialità, di pubblicità e trasparenza;

- gli artt. 5 e 6 della Legge 7 agosto 1990 n. 241, che definiscono i soggetti responsabili dell'istruttoria tecnico-amministrativa, nonché i relativi compiti;

- lo Statuto della Camera di Commercio di Reggio Calabria vigente pubblicato sul sito istituzionale dell'ente;

- gli articoli 5 e 192 del D.Lgs. 50/2016;

Preso atto che la spesa complessiva, pari ad € 9.760,00 IVA inclusa, di cui al presente provvedimento, graverà sul conto n. 331003, centro di costo BB02 del budget direzionale 2023;

PROPONE, ai sensi dell'art.192 del D. Lgs. 50/2016, l'affidamento alla partecipata Infocamere S.c.p.a., organizzata secondo il modello dell'in house providing, del servizio "Richiesta di cancellazione protesti per avvenuta riabilitazione", per una spesa complessiva preventivabile in un massimo di € 8.000,00 oltre Iva.



## IL SEGRETARIO GENERALE

CONDIVIDENDO la proposta del Responsabile ad interim del Servizio 4 "La regolazione del mercato e la tutela del consumatore";

CONSIDERATO che la Camera di Commercio di Reggio Calabria è socio consortile di Infocamere s.c.p.a., costituita ed operativa per le finalità di cui all'art. 2 della legge n. 580/1993 e ss.mm.ii., organizzata secondo il modello dell'in house providing;

RITENUTO, per le motivazioni indicate in premessa, che sussistano le condizioni per il ricorso all'affidamento in house del servizio in oggetto, ai sensi dell'art.192 del D. Lgs. 50/2016;

VISTO il budget direzionale per l'anno 2023;

ACQUISITO il parere di regolarità contabile espresso in modalità informatica;

RICHIAMATI l'art. 41 dello Statuto e gli artt. 4 e 16 del d. lgs. n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni e la legge 29 dicembre 1993 n. 580, per ultimo modificata dal d.lgs 25 novembre 2016 n.219, sul riordinamento delle Camere di Commercio;

## D E T E R M I N A

1. di approvare la realizzazione del progetto PNRR - Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle

piattaforme nazionali di identità digitale - SPID CIE" per lo sviluppo del "servizio di richiesta cancellazione protesti per avvenuta riabilitazione";

2. di approvare la proposta contrattuale di Infocamere Scpa e di disporre l'affidamento del servizio alla stessa secondo il modello dell'in-house providing;

3. di imputare l'onere conseguente di € 8.000,00 oltre Iva (€ 9.760,00 Iva compresa) sul conto 331003 "Tutela del mercato e legalità" c.d.c. BB02 del budget direzionale 2023 sul prodotto 20010001 "Servizio Online Protesti - PNRR misura 1.4.4", appositamente istituito ai fini della presente iniziativa, previo storno della somma di € 9.760,00, all'interno del conto 331003 e c.d.c. BB02, dalla chiave contabile senza alcun prodotto definito alla chiave contabile con il suddetto prodotto (pren. n. 141/2023);

4. di nominare, verificato il possesso dei requisiti previsti dall'art. 31 del Decreto Legislativo n. 50 del 2016 e dalle Linee Guida n. 3 «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», pubblicata nella Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 273 del 22 novembre 2016, la Responsabile ad interim del Servizio 4 "La regolazione del mercato e la tutela del consumatore"- Dott.ssa Paola Borgia - Responsabile Unico del Procedimento, il quale darà esecuzione a quanto sopra determinato nel rispetto del Decreto Legislativo 50/2016;

5. di dare atto che tale affidamento è soggetto agli obblighi di pubblicità previsti dall'art. 37 del Decreto Legislativo del 14 marzo 2013 n. 33.

La presente determinazione, ai sensi dell'articolo 7 dello Statuto è soggetta a pubblicazione all'Albo camerale on line previsto dall'art.32 della legge 18 giugno 2009 n.69 e disciplinato dal regolamento approvato per ultimo con delibera della Giunta Camerale n.51 del 18/07/2013, per sette giorni naturali e consecutivi ai sensi dell'art.62 del R.D. n.2011/1934.



CAMERA DI COMMERCIO  
REGGIO CALABRIA

LA RESPONSABILE AD INTERIM DEL SERVIZIO  
LA REGOLAZIONE DEL MERCATO E LA TUTELA  
DEL CONSUMATORE  
Dott.ssa Paola Borgia

IL SEGRETARIO GENERALE  
dott.ssa Natina Crea

Atto sottoscritto con firma digitale ai sensi del d. lgs. n. 82 del 7/3/2005 e s.m.i.